

NOTE CONCEPTUELLE

Conférences-ateliers en « Économie de la Santé »

1. Introduction et Justification

L'économie de la santé est devenue de nos jours une discipline incontournable pour les professionnels de la santé. Les aspects économiques du domaine dans lequel ils exercent leur métier et leur importance dans les activités de soins imposent aux professionnels de santé d'acquérir des connaissances de base sur les méthodes et analyses économiques des activités de soins et des systèmes de santé contemporains. La présente formation se propose **d'initier les professionnels du secteur sanitaire à l'approche économique en santé et renforcer leur compréhension du système de santé, de sa régulation et des comportements des acteurs de la santé.**

2. Objectifs de la formation

Le principal objectif de cette formation est d'initier les participants aux méthodes d'analyses des sciences économiques appliquées à la santé. Comme objectifs spécifiques, les participant à cette formation seront capable de :

- a. comprendre les domaines d'application de l'économie de santé ;
- b. appréhender le positionnement du système de santé algérien en rapport avec les grands modèles d'organisation et financement des systèmes de santé dans le monde ;
- c. comprendre et illustrer les domaines d'application de l'évaluation économique en santé.

3. Résultats attendus

En termes de résultats attendus, cette formation permettra aux participants de :

- ✓ proposer une typologie et une analyse comparative des systèmes de santé et de protection sociale dans le monde ;
- ✓ discuter le positionnement du système de santé algérien en rapport avec les grands modèles d'organisation et de financement des systèmes de santé dans le monde, et leurs performances respectives ;
- ✓ saisir l'importance de la problématique de la maîtrise des dépenses de santé et, plus largement, susciter le débat sur les dysfonctionnements actuels du système de santé algérien et les perspectives de réforme ;
- ✓ développer les capacités d'analyse et de critique leur permettant d'avoir un regard distancié par rapport à la situation actuelle et aux évolutions « souhaitables » de notre système de santé.

4. Type de formation et public cible

Formation continue de courte durée à destination des "**médecins de santé publique (Chefs d'unité/Coordinateurs)**".

5. Langue de travail

La langue principale de travail est le français.

PROGRAMME GLOBAL

SESSION 1 : À quoi sert l'économie de la santé ?

JOUR 1 :

Conférence 1 : La science économique et son application au domaine de la santé

Atelier 1 : À la découverte de l'économie de la santé (discussion de groupe et travaux dirigés)

JOUR 2 :

Conférence 2 : La microéconomie de la santé

Atelier 2 : La tarification des services de santé : Impacts des incitations financières sur l'efficacité des soins et la dépense globale (discussion de groupe)

JOUR 3 :

Conférence 3 : La macroéconomie de la santé

Atelier 3 : Analyse de l'évolution de la structure des dépenses de santé et des sources de financement (*Brainstorming* et discussion de groupe)

SESSION 2 : Analyse comparée des systèmes de santé et de sécurité sociale

JOUR 1 :

Conférence 1 : La structuration des systèmes de santé :
Approche systémique et analyse comparative

Atelier 1 : L'économie du médicament en question
(*Brainstorming*, discussion de groupe et partage d'expérience)

JOUR 2 :

Conférence 2 : L'assurance-maladie

Atelier 2 : La sécurité sociale et l'assurance-maladie en Algérie : Quelle soutenabilité financière ? (Discussion de groupe)

JOUR 3 :

Conférence 3 : Les inégalités sociales de santé

Atelier 3 : Accès aux soins et réduction des inégalités sociales de santé
(*Brainstorming* et discussion de groupe)

SESSION 3 : Méthodes empiriques en économie de la santé

JOUR 1 :

Conférence 1 : Le calcul économique en santé

Atelier 1 : Exercices d'application

JOUR 2 :

Conférence 2 : La planification sanitaire

Atelier 2 : La carte sanitaire et la répartition de l'offre de soins en Algérie (*brainstorming* et partage d'expérience)

JOUR 3 :

Conférence 3 : L'évaluation des politiques publiques de santé

Atelier 3 : Études de cas

SESSION 2 : Analyse comparée des systèmes de santé et de sécurité sociale

Conférence 1 : La structuration des systèmes de santé : Approche systémique et analyse comparative

1. Description

Toute population aspirant à la santé, chaque pays dispose d'un certain mode d'organisation chargé de répondre à cette demande. Cette organisation coordonne l'activité des professions de santé avec celle des différents partenaires contribuant au financement des soins. Cet agencement complexe est appelé système de santé. Chaque pays dans le monde a donc organisé son propre système de santé selon ses aspirations historiques, politiques et morales avec l'ambition de concilier des valeurs (souvent antagoniques) de liberté et de solidarité.

Comme aucune organisation ne peut être parfaite, une étude comparative des systèmes est précieuse dans le cadre de cette formation en l'économie de la santé. Cette première conférence permettra d'initier les participants à *l'analyse comparative des systèmes de santé*, qui constitue une approche transversale des problèmes, ce qui cultive l'esprit critique vis-à-vis de la vision de son propre système. Si tous les systèmes de santé sont composés des mêmes éléments, ils diffèrent en fait par l'organisation de ces éléments entre eux. Nous privilégierons enfin *l'approche systémique* pour modéliser et analyser le fonctionnement des systèmes de santé.

2. Objectifs pédagogiques

À la fin de cette séquence de formation, le participant sera capable de :

- définir la notion de système de santé dans une perspective économique et systémique ;
- présenter schématiquement les acteurs, les institutions et les flux du système de santé, en insistant particulièrement sur les interdépendances qui existent entre les différents acteurs/institutions ;
- proposer une typologie et quelques éléments de comparaison sur les systèmes de santé dans le monde ;
- discuter le positionnement, les spécificités et les enjeux économiques du système de santé algérien en rapport avec les trois grands modèles d'organisation et de financement des systèmes de santé dans le monde, et en rapport à leurs performances respectives ;
- développer un regard distancié par rapport à la situation actuelle, aux réformes récentes et aux évolutions souhaitables du système de santé en Algérie.

3. Programme/contenu

La conférence est structurée autour de six thèmes abordés successivement :

- Quelques définitions préliminaires
- Un modèle macroéconomique simplifié du système de santé
- La complexité des interdépendances entre les acteurs/institutions
- Typologie et performances comparées des systèmes de santé dans le monde
- Qui paye, qui consomme et qui régule ?
- Quid du système de santé algérien ?

4. Durée

03 heures.

Atelier 1 : L'économie du médicament en question (*Brainstorming* et discussion de groupe)

1. Description de l'atelier

Le poids économique mondial de l'industrie du médicament – plus de 1 000 milliards de dollars de chiffre d'affaires – attise les appétits financiers. Mais les enjeux de la production du médicament débordent largement les problématiques industrielles habituelles. La production en quantité suffisante et l'accessibilité des populations aux traitements sont des enjeux majeurs de santé publique ; la sécurité et l'efficacité des produits à des prix abordables engagent la responsabilité des pouvoirs publics ; l'innovation est porteuse d'espoirs en termes d'amélioration de bien-être ou de décès évités. Pour autant, connaît-on réellement les mécanismes économiques par lesquels les firmes pharmaceutiques et les pouvoirs publics répondent à ces enjeux ?

Cet atelier propose d'analyser les conditions de production et de distribution, les modalités de fixation des prix, les exigences de qualité, d'accessibilité et d'efficacité du médicament. Il s'intéresse ainsi aux stratégies de tous les acteurs dont les intérêts, souvent divergents, sont canalisés par un compromis (ou modèle de production) en évolution permanente et une régulation complexe et contraignante. Il s'agira concrètement d'engager une réflexion collective sur une série de problématiques liées aux questions économiques soulevées par l'industrie du médicament dont le poids, les évolutions récentes (pandémie de la Covid-19) et les caractéristiques du produit en font un secteur particulier.

2. Objectifs de l'atelier

À la fin de cette séquence, le participant sera capable de :

- analyser les conditions d'échange et les problématiques de demande, d'innovation, de production et de distribution des médicaments ;

- comprendre les logiques du secteur en analysant les stratégies des acteurs (patients-consommateurs, assurance-maladie, régulateurs, importateurs, grossistes-répartiteurs, pharmaciens) ;
- faire un état des lieux des grands enjeux du marché des médicaments dans les années à venir et la capacité du système de santé algérien à en absorber les évolutions.

3. Déroulement

Cet atelier est un *brainstorming* organisé sous forme de **discussion de groupe**. Les participants seront répartis en petits groupes de 3 à 4 personnes par affinité. Chaque groupe devra produire une réflexion, à partir des éléments de cadrage communiqués préalablement par les formateurs, sur une série de problématiques liées aux questions économiques soulevées par le marché du médicament en Algérie. Enfin, le travail de chaque groupe sera présenté en plénière, puis discuté et débattu par tous les participants. Ces derniers seront également encouragés à partager leur expérience sur certaines dérives du circuit des médicaments : essais cliniques tronqués, publications médicales biaisées, essais négatifs non publiés, experts rétribués, marketing forcené, médecins harcelés... et à réfléchir sur les possibilités de résister à la « force de frappe » commerciale de ces firmes (dont les dépenses de promotion et de marketing atteignent jusqu'à 35% de leur budget, soit le double des moyens alloués à la recherche).

4. Durée

03 heures.

Conférence 2 : L'assurance-maladie

1. Description

L'assurance maladie est un dispositif qui permet à l'individu et à la société de se prémunir contre les risques financiers de soins induits par la maladie moyennant une contribution financière (prime, cotisation, impôt). Dans cette séquence de formation, nous allons essayer de mettre en lumière les enjeux de l'assurance maladie en fonction des modèles d'organisation, de fonctionnement et des risques maladies couverts.

2. Objectifs pédagogiques

À la fin de cette séquence de formation, le participant sera capable de :

- Comprendre pourquoi l'assurance maladie existe ;
- Comprendre la diversité des modèles d'organisation de l'assurance maladie dans le monde ;
- Appréhender les limites et les avantages de chacun des modèles d'organisation.

3. Programme/contenu

La conférence est structurée autour de quatre thèmes abordés successivement :

- Les justifications théoriques de l'assurance maladie
- Typologie de l'assurance maladie dans le monde
- Les avantages et limites de l'assurance maladie publique et privé
- Comparaison internationale

4. Durée

03 heures.

Atelier 2 : La sécurité sociale et l'assurance-maladie en Algérie : Quelle soutenabilité financière ? (Discussion de groupe)

1. Description de l'atelier

La soutenabilité financière est un concept qui désigne la capacité d'un organisme ou institution à faire face à ses engagements financiers compte tenu des évolutions économiques, sociales et démographiques. Les organismes de la sécurité sociale mesurent leurs soutenabilités financières au prorata du taux de croissance, du taux de chômage, la taille du secteur informel et les modifications de la pyramide des âges (avec le rétrécissement de la base et l'élargissement du sommet), qui ont impact direct ou indirect sur leurs recettes, et la situation épidémiologique (prédominance des maladies non transmissibles, très onéreuses) démographique (vieillesse de population), qui affecte leurs dépenses ou prestations. Ainsi, le propre de l'étude ou analyse de la soutenabilité financière est de mettre en exergue les évolutions de ces facteurs et d'en proposer des mesures qui permettront de maintenir leurs viabilités financières tout en garantissant un bon niveau de couverture et de prestation.

Dans cet atelier, les apprenants vont essayer de discuter de la soutenabilité financière de la sécurité sociale et l'assurance maladie en Algérie suivant la tendance des évolutions des facteurs évoqués ci-dessus, et tenter de proposer des mesures (argumentées) susceptibles de consolider la soutenabilité financière des organismes de la sécurité sociale et d'assurance maladie.

2. Objectifs de l'atelier

Permettre aux participants de :

- Permettre aux apprenants d'analyser les enjeux de la sécurité sociale et de l'assurance maladie ;
- De comprendre le sens sous-tendant les réformes actuelles et futures de la sécurité sociale, notamment de l'assurance maladie, en Algérie.

3. Déroulement

Cet atelier sera organisé sous forme de **discussion de groupe**. Les apprenants seront répartis en de petits groupes de 03 à 4 personnes. Chaque devra produit une analyse sur soutenabilité financière de l'assurance maladie en Algérie et un certain nombre de propositions de mesures. Enfin, le travail de chaque groupe sera présenté et puis discuté et débattu par tous les apprenants.

4. Durée

03 heures.

Conférence 3 : Les inégalités sociales de santé

1. Description

Tandis que la Constitution algérienne garantit toujours le droit des citoyens à la protection de leur santé (principalement par le libre accès aux services de santé dans le secteur public), des disparités d'accès et d'utilisation entre les groupes sociaux persistent malheureusement. Pis encore, nous assistons à une véritable dégradation tendancielle de l'accès aux soins, qui est devenue préoccupante ces dernières années, notamment parce que la part laissée à la charge du patient a eu tendance à s'accroître depuis la vague de libéralisation et d'ouverture économique au début des années 1990. Dès lors, l'accès aux soins de santé est devenu de plus en plus inégal, ce qui tend évidemment à remettre en cause le *principe d'équité horizontale* (un traitement égal à besoin égal) qui sous-tend toutes les politiques de santé depuis l'Indépendance. Et c'est d'autant plus inquiétant que cette tendance est appelée à s'aggraver durant les prochaines années dans la mesure où les perspectives de l'économie algérienne ne cessent de s'assombrir, avec le maintien à des niveaux durablement bas du prix des hydrocarbures et la crise sanitaire provoquée par la pandémie de la Covid-19¹.

À l'instar d'autres domaines relevant de la santé publique, les inégalités sociales de santé (ISS) restent malheureusement en Algérie encore très peu documenter d'un point de vue statistique. Comme domaine de recherche en épidémiologie, en économie et en sociologie de la santé, les ISS restent également un champ d'investigation relativement marginal en Algérie. Dans cette séquence de formation, nous allons donc essayer de mettre en lumière cette problématique émergente des inégalités sociales de

¹ La crise sanitaire provoquée par la pandémie de la Covid-19 tend évidemment à aggraver cette tendance. Ainsi, à la suite de la pandémie et des mesures de confinement, la baisse de l'activité a déjà provoqué des milliers de destructions d'emploi, la fermeture de milliers de commerces et la mise en faillite de beaucoup d'entreprises. Et pour les prochaines années, il se profile malheureusement une régression sociale sans précédent. Les estimations de la pauvreté réalisées par la Banque Mondiale dans son dernier rapport indiquent que, dans le scénario de référence, la pauvreté augmenterait de 1,2 point de pourcentage en 2020 et de 1,4 point en 2021, tandis que dans le scénario pessimiste, elle augmenterait de 1,5 point en 2020 et de 1,9 point en 2021. En fait, les pays à revenu intermédiaire, comme l'Algérie, abriteront 72 millions des nouveaux pauvres prévus dans le scénario de référence, soit plus des quatre cinquièmes du nombre total de nouveaux pauvres (BM, 2020, p. 6).

santé. Toutefois, nous nous limiterons la plupart du temps à la question plus restreinte des *inégalités sociales d'accès aux soins*.

Plusieurs aspects de cette problématique seront abordés successivement : l'origine et les causes des inégalités sociales de santé, leurs différentes formes ainsi que les multiples dimensions de l'accessibilité sanitaire ; les différentes méthodes (objectives et subjectives) pour « quantifier » les inégalités sociales d'accès aux soins ; les déterminants d'utilisation des services de santé et de renoncement aux soins mis en évidence par la littérature empirique dans le monde et en Algérie.

2. Objectifs pédagogiques

À la fin de cette séquence de formation, le participant sera capable de :

- comprendre les concepts-clés et les définitions reliés aux inégalités sociales de santé (ISS) ;
- comprendre et distinguer les principales approches théoriques et méthodes de mesure des inégalités sociales d'accès aux soins ;
- présenter le lien entre accès aux soins et réduction des inégalités de santé ;
- montrer l'importance de la protection sociale dans l'accès aux soins ;
- appréhender l'action des déterminants sociaux de la santé dans la construction des ISS ;
- analyser quelques données chiffrées sur les ISS dans le monde et en Algérie.

3. Programme/contenu

La conférence est structurée autour de quatre thèmes abordés successivement :

- Un détour par l'histoire
- Les inégalités sociales de santé : Définitions et concepts
- Quantifier les inégalités sociales d'accès aux soins : Mesure objective et mesure subjective
- Accès aux soins, protection sociale et inégalités de santé
- Les déterminants sociaux de la santé : une brève revue de la littérature

4. Durée

03 heures.

Atelier 3 : Accès aux soins et réduction des inégalités sociales de santé (*Brainstorming* et discussion de groupe)

1. Description de l'atelier.

Dans cet atelier, les participants auront l'occasion d'appliquer et de consolider leurs connaissances acquises durant la séquence de formation précédente (*les inégalités*

sociales de santé) et cela à travers une réflexion collective sur une série de problématiques liées aux inégalités sociales de santé et aux modes d'intervention pour les réduire.

2. Objectifs de l'atelier

À la fin de cette séquence, le participant sera capable de :

- comprendre comment les inégalités sociales se traduisent par des disparités dans les états de santé de différents groupes sociaux ;
- reconnaître l'action et l'interaction des déterminants sociaux dans la construction d'iniquités dans les états de santé ;
- proposer des illustrations de l'action et l'interaction des déterminants sociaux dans la construction d'inégalités pour différents problèmes de santé ;
- développer des habiletés pour repérer les inégalités sociales à l'origine des écarts de santé entre groupes sociaux ;
- analyser de manière critique des projets d'intervention visant à réduire les inégalités sociales de santé (ISS) ;
- dresser un éventail de politiques pouvant contribuer à réduire les ISS ;
- réfléchir aux possibilités de mettre en place dans son milieu des interventions ou d'appuyer l'adoption de politiques aptes à réduire les ISS.

3. Déroulement

Cet atelier est un *brainstorming* organisé sous forme de **discussion de groupe**. Les participants seront répartis en petits groupes de 3 à 4 personnes par affinité. Chaque groupe devra produire une réflexion, à partir des éléments de cadrage communiqués préalablement par les formateurs, sur une série de problématiques liées aux inégalités sociales de santé (ISS) et aux modes d'intervention pour les réduire. Enfin, le travail de chaque groupe sera présenté en plénière, puis discuté et débattu par tous les participants. Ces derniers seront également encouragés à partager leur expérience et à réfléchir sur les possibilités de mettre en place dans leur milieu de nouvelles interventions ou d'appuyer l'adoption de politiques aptes à réduire les ISS.

4. Durée

03 heures.